

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6093

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	05.02.2026	22.02.2026

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מערכת ברוש - מערכת למבחני נהיגה מעשיים	אישור התקשרות	(29)3	13.01.2026	8001743132

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להציג עד ליום 31.08.2026 לסגנית בכיר לחשבת הכללית האמונה על המשרד את הצעדים המתוכננים להפרדות מהספק, כולל אבני דרך ברורים.

האופציה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף לעמידה באבני הדרך.

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוטורולה סולושנס ישראל בע"מ	510180029	זוכה	

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
15.02.2026	22.02.2026	14.02.2027	14.02.2027	6,532,179	6,532,179

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוטורולה סולושנס ישראל בע"מ	510180029	זוכה	

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
15.02.2027	15.02.2027	14.02.2028	14.02.2028	3,240,563	3,240,563

## דיון ונימוקים

1. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת "מוטורולה סולושנס בע"מ" (להלן - **הספק**) לצורך המשך תחזוקה, שדרוג והסבת תשתיות של מערכת "ברוש" למבחני נהיגה מעשיים.

2. מערכת "ברוש" הינה מערכת המחשוב המרכזית של משרד התחבורה לניהול, ליווי ותיעוד מערך מבחני הנהיגה המעשיים בישראל. בשנת 2018, זכה הספק במכרז פומבי לתכנון, הקמה ותפעול של המערכת, לתקופה שכללה 16 חודשי הקמה ו-5 שנות תחזוקה. ההתקשרות המקורית מכוח המכרז הסתיימה ביום 15.02.2026.
3. המערכת כוללת מעטפת טכנולוגית ותפעולית מורכבת הכוללת בין היתר תשתיות תקשורת, ערכות לתיעוד והקלטת המבחנים, מערכת לטשטוש פנים יישומים עבור הנבחנים והבוחנים, רישום לטסטים, ניהול אגרות ומסלולי בחינה, והקמת מרכז ניטור ומוקד פניות.
4. הצורך בהתקשרות הנוכחית נובע משילוב של סיום ההתקשרות הנוכחית ומהתיישנות טכנולוגית משמעותית. לאחרונה הודיע הספק על מצב End Of Life (EOL) לערכות המחשוב והצילום המותקנות ברכבים, וכן על התיישנות של מרכיבי חומרה בארכיטקטורת ה-On-Premise הקיימת. מצב זה מייצר סיכון ממשי לרציפות התפקודית של מערך המבחנים, שכן ללא ערכות תקינות ומנגנון טשטוש פעיל, לא ניתן לקיים את המבחנים כחוק.
5. במהלך למעלה משנה, בחן המשרד מספר חלופות להמשך הפעלת המערך, בליווי חברת הייעוץ HMS ומערך הדיגיטל הלאומי:
  - 5.1. **הקמת מערכת חדשה:** חלופה זו נפסלה בשל עלויות פיתוח גבוהות מאוד, היעדר ROI עסקי בשלב זה, וזמן הקמה ארוך שהיה מחייב הארכת חוזה עם הספק הקיים למספר שנים נוספות.
  - 5.2. **המשך תחזוקה ללא שינוי תשתית:** נפסלה בשל התיישנות החומרה והקושי באספקת חלקי חילוף וציוד קצה מיושן.
  - 5.3. **העברת התשתיות לענן המשרד ותפעול התוכה ע"י ספק משנה:** נמצאה כלא ישימה בטווח הקצר בשל התלות הטכנולוגית של ערכות הרכב בתמיכת הספק והיעדר זמן היערכות מספיק.
  - 5.4. **העברת המערכת לענן המשרד - החלופה שנבחרה:** לאחר בחינה מקצועית, נבחר המתווה של "אחריות משותפת", במסגרתו יבצע הספק מיגרציה של המערכת לענן המשרדי (במצורת Optimize & Lift), וזאת בתהליך הדרגתי ללא פגיעה בשירות ותוך שמירה על זמינות מלאה. בסוף המהלך ובאופן הדרגתי, התהליך יאפשר את הסרת התלות בספק ויצירת התקשרות מתאימה עם מרב ההיתרונות למשרד.
  6. ההתקשרות הנוכחית מתוקף המכרז מסתיימת ב-15.02.2026. כאשר עצירת השירות תוביל להשבתה מיידי של מערך מבחני הנהיגה המעשיים בישראל, פגיעה קשה באלפי נבחנים ומורי נהיגה.
  7. המערכת משרתת אוכלוסייה רחבה ומטפלת בהיקפי פעילות הגדולים משמעותית מהגדרות המכרז המקוריות. המערכת נחשבת למערכת קריטית שנדרשת בזמינות מלאה.
  8. המשך ההתקשרות נדרש כאמור לצורך החלפת ערכות הרכב המיושנות (EOL) וביצוע שדרוגים תשתיתיים הכרחיים להבטחת יציבות המערכת.
  9. הספק מהווה ספק יחיד מהנימוקים הבאים:
    - 9.1. **טכנולוגית:** המערכת היא פיתוח ייחודי של חברת מוטורולה, המחזיקה בקוד המקור ובזכויות הקניין. בשלב זה, אין גורם אחר המסוגל לתחזק את הליבה היישומית הקיימת.
    - 9.2. **בלעדיות בערכות הרכב:** רק הספק יכול לאפשר חיבוריות של ערכות הרכב החדשות למערכת הקיימת, תוך הבטחת "תאימות לאחור" לערכות הישנות הפרוסות בשטח.
    - 9.3. **אינטגרציה מורכבת:** המערכת כוללת ממשקים רבים לספקי משנה (בזק, רזור ועוד) ודורשת התמחות ספציפית בתיעוד ובטשטוש הסרטים באופן מאובטח. העברת האחריות לספק אחר ללא תקופת חפיפה ושדרוג תשתיתי תחשוף את המשרד לסיכונים תפעוליים בלתי סבירים.
    10. לדברי המשרד ההתקשרות הנוכחית הוגדרה לתקופת היפרדות מהצורך בהתקשרות מול הספק, וזאת על בסיס המהלכים הבאים:
      - 10.1. **מיגרציה לענן המשרדי:** הסבת תשתיות המערכת לענן המשרדי (Optimize & Lift). מהלך זה יסיר את התלות בחומרת הספק ויאפשר למשרד שליטה מלאה על התשתיות, הרישוי והמוצרים.
      - 10.2. **מודל אחריות משותפת:** במהלך תקופת הפטור, המשרד יספק את שירותי הענן והרישוי, בעוד הספק יתפעל רק את היישומים. הדבר יאפשר לצוותי המשרד ללמוד את המערכת ולהפחית את התלות בספק.
      - 10.3. **סטנדרטיזציה של ערכות הרכב:** המשרד פועל לחבר ערכות שונות למערכת, מה שיאפשר תחרות עתידית ואפשרות להפריט את אספקת הערכות למספר ספקים.
      11. עם תום השנתיים, המשרד יוכל לבחור בין התקשרות עם ספק משנה לתפעול האפליקציה בלבד (בעלות נמוכה משמעותית של כ-500 אש"ח לשנה) לבין מודרניזציה מלאה והטמעת היכולות במערכת הליבה המשרדית.
      12. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל צוין כי מדובר במערכת תפעולית המשרתת את אחד מתהליכי הליבה של המשרד, ההחלטה לקליטת המערכת הינה נכונה לצורך משילות ומודרניזציה של תשתיות ותחזוקה ותפעול של המערכת ולכן ממליצים לאשר את בקשת המשרד תוך הנחיה לעדכן את תוכנית העבודה לקבלת אחריות מטעם הספק עד סוף רבעון ראשון של 2026. וכן תוכניות עבודה לאחר סיום מועד הפטור. כמו כן, נדרש המשרד להקים ועדת היגוי חודשית לליווי התהליך, שתכלול נציגים מהמשרד,

- ממוטרולה, ממערך הדיגיטל, וגורמים רלוונטים נוספים שתראה לנכון. תהליך זה חשוב הן ליישום מוצלח של המיגרציה, והן לצורך עמידה בדרישות אבטחת המידע העדכניות.
13. לאור לוח הזמנים הקצר המשרד ראה לנכון לקצר את זמן פרסום דבר כוונה להתקשרות ל- 7 ימים בהתאם לתקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים.
14. לפרסום דבר כוונה להתקשרות לא התקבלו השגות.
15. מר איתי גת, רפרנט תחבורה, ממליץ לאשר את ההתקשרות כאשר האופציה באישור סגנית בכירה לחשבת הכללית האמונה על פעילות המשרד.
16. מאחר ותקציב המדינה לשנת 2026 טרם אושר, פועלת הממשלה בהתאם להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. נוכח האמור ביצוע ההתקשרות כפוף להנחיות המפורטות בהוראת תכ"ם 1.2.2 שעניינה ביצוע פעילות כאשר התקציב אינו מאושר במועד.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	